

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 513/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 9 grudnia 2020 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Polska Cerekiew*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska – przewodnicząca
2. Ewelina Kurzydło
3. Katarzyna Tromsa

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polska Cerekiew.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy Polska Cerekiew przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2021-2025 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególowości określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2021 określono dochody w kwocie 19 672 966,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 16 832 521,00 zł oraz majątkowe w kwocie 2 840 445,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 20 422 966,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 16 563 288,00 zł oraz majątkowe w wysokości 3 859 678,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że mając na uwadze dane wynikające z przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok, należy doprowadzić do wzajemnej zgodności wielkości wykazane w pozycji 2.2.1 „*Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:*” oraz 2.2.1.1 „*wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne*” załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto wzajemnej weryfikacji wymagają również wielkości zamieszone w pozycji 3 „*Wynik*

budżetu” oraz 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” w latach 2022-2025. Brak wypełnienia pozycji 3.1 nie został przez Gminę wyjaśniony w objaśnieniach, stanowiących załącznik do przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

W wieloletniej prognozie na rok 2021 określono przychody w kwocie 1 000 000,00 zł oraz rozchody w wysokości 250 000,00 zł. Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2021 są zgodne z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2021-2025. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach objętych prognozą Gmina Polska Cerekiew spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych istotnego znaczenia nabiera wykonanie zaplanowanych na rok 2021 dochodów ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający zauważa, że w roku 2021 planowane dochody ze sprzedaży majątku ujęto w załączniku nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej w kwocie 1 400 000,00 zł. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że: *planuje się pozyskać dochody ze sprzedaży składników majątkowych (działki budowlane, sprzedaż pałacu w Zakrzowie)*. Warto zwrócić zatem uwagę na zaplanowanie tożsamego źródła dochodów już w 2020 r. na podstawie Uchwały Nr XIV/81/2019 Rady Gminy Polska Cerekiew z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej. Objasnienia do ww. uchwały wskazują: *planuje się pozyskać dochody ze sprzedaży składników majątkowych (działki budowlane, sprzedaż pałacu w Zakrzowie)*. Ze sprawozdania Gminy o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS) za III kwartał 2020 r. wynika, że na zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1 330 461,00 zł, wykonanie wyniosło 0 zł.

Skład Orzekający podkreśla zatem, że zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zakładane w wieloletniej prognozie finansowej wielkości winny być realistyczne, gdyż właściwe planowanie dochodów budżetowych stanowi podstawę do zapewnienia możliwości realizowania przez jednostkę samorządu terytorialnego jej ustawowych zadań oraz wpływa na możliwość regulowania wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W odniesieniu do zaplanowanych wielkości ujętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający wskazuje, że projektowane założenia mają istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych, w szczególności mając na uwadze aktualnie wprowadzane zmiany w przepisach prawa, związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które mają istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na spadek dochodów własnych oraz transferów z budżetu państwa.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U z 2019, poz. 1429 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska